

2018

Отчет Общественного Совета

Информация о деятельности ОС
«Чадырлы» в м. Чадыр-Лунга за 2018 год

Отчет содержит материал о выполненной работе по плану, утвержденному на период с сентября 2018 год по декабрь 2018 г. В документ также включена информация об участии ОС в процессе принятия решений.

Председатель
Общественного Совета
01.02.2018



СПРАВКА: *Общественный совет муниципия Чадыр-Лунга «Ceadirli»/ «Чадырлы»/ «CadIrli»/ это постоянно действующий коллегиальный консультативно-совещательный орган, осуществляющий свою деятельность на общественных началах, обеспечивающий взаимодействие граждан, проживающих на территории муниципия Чадыр-Лунга, общественных объединений и иных некоммерческих организаций, зарегистрированных в установленном порядке.*

Общественный совет осуществляет свою деятельность на территории мун. Чадыр-Лунга с органами местного публичного управления. Совет действует в целях учета потребностей и интересов жителей и общественных объединений и иных коммерческих организаций муниципия.

Общественный совет «Чадырлы» функционирует на основе Европейской Хартии местного самоуправления, Конституции республики Молдова, Законов Республики Молдова, в том числе Закона РМ о доступе к информации, Закона РМ о прозрачности процесса принятия решений, Закона РМ «Об особом правовом статусе АТО Гагаузия», Уложения Гагаузии, Закона «Об органах местной публичной власти Гагаузии», Устава города Чадыр-Лунга и иных действующих нормативных актов, настоящего Положения, а также Регламента Общественного совета.

Общественный совет «Чадырлы» не является юридическим лицом и его решения носят рекомендательный характер.

Общественный совет был создан при поддержке Европейского Союза и Фонда Сороса в Молдове в рамках проекта «Решения власти через Общественный Совет».

Процедура формирования Общественного совета «Чадырлы» началась с момента объявления об этом 17 февраля 2018 года на общем собрании горожан муниципия Чадыр-Лунга. Изначально, ни муниципальный Совет, ни примэрия Чадыр-Лунги не были готовы работать совместно с Общественным Советом. Поэтому Положение Общественного Совета было утверждено на Общем собрании Инициативной группы. Согласно процедуре и в соответствии с Положением Общественный Совет был сформирован в составе 8 членов из 9 предусмотренных.

Сегодня на территории м. Чадыр-Лунга активно функционирует Общественный Совет под названием «Чадырлы», как постоянно действующий коллегиальный консультативно-совещательный орган в интересах жителей муниципия. Инициативу по созданию Общественного Совета поддержали такие неправительственные организации как «Ассоциация народных мастеров», «Дающий Надежду» и Центр по поддержке гражданских инициатив «ГрИн».

Общественный совет «Чадырлы» возглавляет Анна Михальчук

ОТЧЕТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА «ЧАДЫРЛЫ»

Деятельность Общественного совета «Чадырлы» основывается на принципах законности, гласности, открытости и самоуправления, а также на основе равного партнерства, доступности, автономности, самостоятельности, публичности и добровольности участия в деятельности Общественного совета граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций.

Отчет о деятельности Общественного совета «Чадырлы», состоящая из результатов, достигнутых руководством коллегиального органа и членами профильных комиссий на протяжении II-го полугодия 2018 года, исходя из задач и функций систематизирован по следующим разделам:

- I. Предисловие
- II. Оказание консультационной помощи населению
- III. Просвещение и Информирование населения
- IV. Изучение общественно-значимых социальных проблем и выработка рекомендаций
- V. Поддержка гражданских инициатив
- VI. Мониторинг и Экспертиза решений местных органов власти
- VII. Транспарентность и прозрачность принятия решений
- VIII. Заключение

I. ПРЕДИСЛОВИЕ

На сегодняшний день Общественный Совет провел уже 3 заседания 23.07.2018 г. на первом заседании постоянного консультативного органа члены Общественного Совета избрали рабочие органы 24.07.2016 года между Общественным Советом «Чадырлы» и Примаром м.ЧадырЛунга был заключен договор о дальнейшем сотрудничестве. Общественный Совет получил поддержку со стороны органов местной власти м. Чадыр-Лунга. Результатом договоренностей стало Соглашение о сотрудничестве, подписанное между Общественным Советом и Примэрией.

10.08.2018 на втором заседании создали три консультативные комиссии и наметили план работы до конца года. Таким образом имеем следующие комиссии:

1. Комиссия по вопросам ЖКХ, строительства, торговли и транспорта
2. Комиссия по вопросам управления публичной собственностью
3. Комиссия по вопросам планирования бюджета и финансов, обеспечение законности, прав и свобод граждан.

10 октября 2018 г -Общественный Совет «Чадырлы» провел третье заседание. А четвертое заседание, запланированное на конец декабря-не состоялось из-за болезни некоторых членов ОС

II. ОКАЗАНИЕ КОНСУЛЬТАЦИОННОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ

Так, за период с августа по декабрь 2018 года, Общественный совет оказал консультационную помощь 18 жителям по вопросам, которые затрагивали проблемы связанные с оползнями, благоустройством придомовых территорий, заменой водомеров,

водоотведением, стихийными свалками, правовыми вопросами и т.д. Учитывая, что Общественный совет на сегодня не имеет своего помещения, нам приходилось встречаться с гражданами в различных офисах или свободных кабинетах и даже на ходу. Изначально, предусматривалось, что будет организован прием населения в специальные ПРИЕМНЫЕ ДНИ. Для этих целей, с нашей стороны была предпринята попытка получить помещение в примэрии, мы встречались с примаром, нам был обещан кабинет на 1 этаже, но впоследствии было отказано. Но, несмотря на это, мы продолжаем консультировать население по правовым и социальным вопросам, правильно их сориентировать и помогать оформлять заявления и обращения в местные органы власти.

III. ПРОСВЕЩЕНИЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.

У Общественного Совета сегодня нет своего информационного ресурса. Но учитывая, что в примэрии создан официальный сайт и он содержится на средства из местного бюджета, мы несколько раз официально обратились к примару А.Топал с тем, чтобы разместить наши материалы и рекомендации на сайте примэрии, но и в этом нам отказали.

Поэтому, с целью просвещения и информирования населения о нашей текущей деятельности, а также обсуждения злободневных проблем, мы вынуждены были прибегнуть к таким известным инструментам, как сетевые интернет платформы VIBER и группы Facebook. Кстати, там же, кто задавал вопросы, оперативно получал ответы. Но в период выборных избирательных кампаний, мы решили убавить свою активность в VIBER ввиду того, чтобы не раскалывать гражданское общество в городе. Кроме того, в прошлом году мы могли использовать сайт Центра «Грин» и разместиться в рубрике «ПРОЗРАЧНОСТЬ»/ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ. Однако по техническим причинам работа сайта была приостановлена, но обещано, что с 01 апреля 2019 г. он снова возобновляет свою работу и мы сможем также продолжать там информационную и просветительскую деятельность. Надо заметить, что рассказать о своей работе в других СМИ мы по многим причинам не можем, в том числе из-за отсутствия финансовых средств, а также из-за наличия собственной позиции и повестки. Но в любом случае, несмотря на то, что мы созданы 1,5 года назад, мы узнаваемы, о нас в Гагаузии уже знают и положительно отзываются о нашей работе на различных конференциях и форумах. Более того, из-за отсутствия технической и финансовой поддержки мы также не можем позволить себе в работе по просвещению и информированию населения использование различных буклетов, брошюр и методической литературы.

IV. ИЗУЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННО-ЗНАЧИМЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ И ВЫРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ

В этом разделе Общественный Совет запланировал и изучил такую важную социальную проблему, как установка, ремонт и госповерка водомеров, с которой столкнулись жители нашего города. Такое решение было принято членами Общественного Совета на заседании 10 октября 2018 г. Горячие дискуссии вызвал в целом вопрос об оказании оператором АО «Апэ-Термо» публичной услуги по водоснабжению, в том числе по госповерке водомеров. По этой проблеме в Общественный Совет обратились горожане, получившие уведомления от оператора АпэТермо, с требованием осуществить госповерку водомеров. Общественный совет направил десяток запросов в различные инстанции, в том числе несколько запросов в Апэ Термо, районную Администрацию, и НАРЭ (Национальное Агентство по Регулированию в Энергетике). Нужно отметить, что ни одна инстанция, за исключением НАРЭ не дала конкретную информацию на запросы.

Общественный Совет к концу 2018 года завершил изучение всех обстоятельств и фактов, вытекающих из ответов на направленные запросы, но не торопился с выводами, так как оператор Апэ-Термо заверил нас, что вопрос в ближайшее время решится. Однако, учитывая, что с того, момента прошло около трех месяцев, председателем Общественного совета было принято решение выработать рекомендации и направить их следующим заинтересованным сторонам: оператору АО «Апэ Термо», примэрии и муниципальному совету Чадыр-Лунги, а также представителю Административного Совета АО «Апэ-Термо» от муниципального Совета Чадыр-Лунги С.Бузаджи для принятия мер по решению вопросов по установке, замены и госповерке водомеров. Материал опубликовать на сайте Центра «ГрИн» www.grin.md и в социальных сетях. Задача Общественного совета в этом вопросе была – указать оператору «Апэ-Термо» на предъявление незаконных требований и ущемление интересов абонентов, информировать население о нормативных актах и законах, действующих в этой области в Республике Молдова и оказать консультационную помощь по защите прав граждан и рекомендовать местным органам власти оказать содействие в решении проблемы.

V. ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ.

В 2018 г. Общественный совет поддержал две инициативы. Первая-решение проблемы с самовольным захватом земельных участков с установкой капитальных ограждений. По этому поводу, Общественный совет оказывал правовую и информационную помощь, участвовал на заседаниях комиссий и муниципального совета, а также разработало рекомендации для советников и примэрии с учетом всех обстоятельств и интересов сторон. Все действия сторон были приданы гласности и озвучены на различных платформах, потому что вопрос не решался властью более 2-х лет и создавало опасность для движения пешеходов и транспорта. По материалам было написано несколько статей и размещены на сайте «ГрИн». Об этом писала и местная газета, хотя не совсем объективно, но все же озвучила. При принятии решения наши рекомендации муниципальному совету были учтены, однако примэрия Чадыр-Лунги их исполнение отложила на май 2019 года.

Вторая гражданская инициатива, которая имела огромный резонанс не только в городе, Гагаузии, но и в стране - это «Украшение новогодней елки». Об этом писали многие СМИ, в том числе и национальные. Суть ее в том, что жителям не понравилось, как местные власти украсили елку, и они решили собрать с «миру по игрушке» и украсить ее на свой вкус. Эта акция показала насколько велики возможности граждан, если есть желание. Акция по сбору новогодних атрибутов проходила прозрачно и вся информация оперативно размещалась в Viber-е

Общественный Совет не только поддерживал инициативы граждан, но и сам проявлял инициативу, направлял запросы и предложения в адрес местных органов власти.

Так, в примэрию и муниципальный Совет было направлено:

1. Предложение о создании комиссии для обследования массива молодого орешника на территории Чадыр-Лунга, который пострадал от поджога стерни.
2. Обращение совместно с НПО по разработке экономических расчетов для передачи 10 га земли иностранному инвестору под строительство швейной фабрики и обеспечению прозрачности принимаемых действий.
3. Рекомендации о разрешении конфликтной ситуации, которая возникла на улице О.Кошевого.

4. Обращение в местные органы власти с предложениями об обеспечении прямой трансляции всех публичных заседаний.
5. Совместно с НПО предложения в проект бюджета на 2019 год по изысканию и включению в бюджет средств на обеспечение доступного пространства и другие.
6. Совместное Обращение Общественного Совета и Центра «Грин» о внесении изменений в Положение об образовании и функционировании Чадыр-Лунгского городского Совета в ст.36 ч.5 о праве присутствовать на заседании городского совета без предварительной регистрации, а также внесение изменений по всему тексту.

VI. МОНИТОРИНГ и ЭКСПЕРТИЗА РЕШЕНИЙ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ .

С самого начала своей деятельности Общественный Совет осуществляет мониторинг деятельности местных органов власти по принятию решений. Надо заметить, что многие некачественные и незаконные решения, принимаемые муниципальным советом и примэрией, относятся к финансовым вопросам, связанным с незаконным премированием работников примэрии, по доплатам, и по земельным вопросам. Чтобы вести мониторинговую деятельность власти по принятию решений, Общественный совет в соответствии с Законом РМ о прозрачности принятия решений подал заявление в примэрию и муниципальный совет о регистрации Совета «Чадырлы» в качестве заинтересованной стороны, но мы до сих пор не знаем, что с нашей регистрацией. Проекты решений нам направляют с большим трудом, и сами решения на сайте не публикуются. Нормативные акты необходимо либо письменно запрашивать, либо спустя 20 дней, искать на ресурсе www.localitate.gov.md, что затрудняет работу. Некачественно проводятся и публичные консультации. Не соблюдается процедура организации и ведения, а также некачественно оформляются протоколы и материалы к ним. Кроме этого, ни предложения, ни рекомендации, ни экспертные заключения, ни даже результаты не публикуются нигде, и на официальном сайте тоже.

По итогам мониторинга деятельности власти по принятию решений в 2018 нами был обжаловано всего 2 решения. Первое решение муниципального совета по выделению незаконной материальной помощи в т.ч. Константину Келешу, руководителю государственного предприятия «АТ ПРОЛИН» и АО «Апэ-Термо», Помогаловой Нине, руководителю отдела по благоустройству и др. из средств Резервного фонда. Впоследствии это решение было отменено Госканцелярией г. Комрат. И второе решение – по изменениям в Положение о создании и функционированию Городского совета. По рекомендациям Госканцелярии в г.Комрат оно также было удовлетворено. Мы продолжаем работать в этой части и направлять свои рекомендации местным органам власти, но проблема в том, что органы местного публичного управления в лице примэрии и муниципального совета Чадыр-Лунги не своевременно обеспечивают доступ к принимаемым решениям.

VII. ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ и ПРОЗРАЧНОСТЬ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

За период фактической работы с сентября по декабрь 2018 года по вопросам обеспечения прозрачности и прозрачности принятия решений Общественный совет выполнил следующую работу:

1. Подал 1 заявление в примэрию и муниципальный совет о регистрации Совета «Чадырлы» в качестве заинтересованной стороны.
2. Участвовал в двух заседаниях муниципального совета и в двух публичных слушаниях.
3. Провел экспертизу 123 решений, принятых на трех заседаниях Муниципального совета

- в 2018 г. 4. Разработал и подал 3 пакета рекомендаций.
5. Сделал по 2 Обращения в примэрию и муниципальный совет.
 6. Подал 6 запросов в органы местной власти и 8 в другие инстанции.
 7. Обжаловал в Госканцелярии -2 нормативных акта.
 8. Опубликовал 8 пресс-релизов о текущей деятельности.

VIII.ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

В Общественном Совете «Чадырлы / С,adirli» состоит 8 членов из 9 предусмотренных. Вакансия на 1 место сохраняется, несмотря на то, что было дано объявление на его замещение, но пока подходящей кандидатуры нет.

Согласно утвержденному Положению Общественный совет был избран на 2 года. До окончания срока осталось 1,5 года .

Это был первый наш опыт, и он показал, что такие органы, как Общественный совет, необходимы как связующее звено между властью и гражданским обществом, как механизм взаимодействия примэрии и мун.Совета Чадыр-Лунги с местным населением и различными неправительственными и некоммерческими организациями для консультаций, успешного решения городских проблем, а также для совместной работы и сотрудничества с местной властью в вопросах благосостояния города. Хотелось бы, чтобы все члены были активны и чтобы мы работали более эффективно.

Считаю, что мы поработали хорошо и наша работа заслуживает того, чтобы ее продолжать. Но хотелось бы, чтобы все члены совета приняли информацию о работе Общественного Совета «Чадырлы» к сведению и внесли предложения по ее улучшению.